Revisión de la retribución a instalaciones de energías renovables cuyos costes dependen del precio del combustible (gas natural u otros)

Ana I. Mendoza Losana

Profesora contratada doctora de Derecho Civil de la Universidad de Castilla-La Mancha

Departamento de Gestión de Conocimiento de Gómez-Acebo & Pombo

Se ha publicado la Orden IET/1209/2016, de 20 de julio, por la que se establecen los valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre del año 2016 y se aprueba una instalación tipo y sus correspondientes parámetros retributivos.

El *Boletín Oficial del Estado* del pasado jueves 21 de julio publicó la Orden IET/1209/2016, de 20 de julio, por la que se establecen los valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre natural del año 2016 y se aprueba una instalación tipo y sus correspondientes parámetros retributivos.

1. Revisión anual obligada

Respecto a las instalaciones de producción a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración de alta eficiencia y residuos con régimen retributivo específico, la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico, prevé que, al menos anualmente, se actualicen los valores de retribución a la operación para aquellas tecnologías cuyos costes de explotación dependan esencialmente del precio del combustible (art. 14.4). Dicha previsión se desarrolla en el artículo 20 del Real Decreto 413/2014, de 6 de junio. Más tarde, la Orden IET/1345/2015, de 2 de julio, por la que se establece la metodología de actualización de la retribución a la operación de las instalaciones con régimen retributivo específico, regula la metodología de actualización de la retribución a la operación

de las instalaciones tipo para las que haya sido aprobado por orden ministerial un valor de la retribución a la operación distinto de cero y cuyos costes de explotación dependan esencialmente del precio del combustible.

La nueva Orden IET/1209/2016 fija los valores de la retribución a la operación actualizados que serán aplicables durante el segundo semestre de 2016, dando así cumplimiento a lo previsto en el artículo 20.3 del Real Decreto 413/2014 y en el artículo 3 de la Orden IET/1345/2015.

2. Objeto de la nueva orden ministerial

Además de fijar los valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre natural del año 2016 resultantes de la aplicación de la Orden IET/1345/2015, la Orden IET/1209/2016 establece una nueva instalación tipo para las instalaciones del subgrupo «lodos de aceite de oliva» que utilizan gas natural como combustible, definiendo para aquella la equivalencia entre la categoría, el grupo y el subgrupo definidos con anterioridad a la entrada en vigor del Real Decreto 413/2014, de 6 de junio, y la nueva categoría, grupo y

Advertencia legal: Este análisis sólo contiene información general y no se refiere a un supuesto en particular. Su contenido no se puede considerar en ningún caso recomendación o asesoramiento legal sobre cuestión alguna.

N. de la C.: En las citas literales se ha rectificado en lo posible —sin afectar al sentido— la grafía de ciertos elementos (acentos, mayúsculas, símbolos, abreviaturas, cursivas...) para adecuarlos a las normas tipográficas utilizadas en el resto del texto.

subgrupo establecidos en el citado real decreto, indicando también su código correspondiente a efectos de la determinación del régimen retributivo aplicable. Correlativamente, en la orden se determinan los parámetros retributivos de la nueva instalación tipo que serán de aplicación al primer semiperiodo regulatorio definido en la disposición adicional primera del Real Decreto 413/2014, de 6 de junio, sin perjuicio de lo previsto en su artículo 20.

3. Instalaciones afectadas

Las instalaciones tipo para las que se revisa la retribución en función de los precios del combustible son las correspondientes a los siguientes grupos:

- a) *Instalaciones tipo del grupo a.1:* centrales de cogeneración que utilicen como combustible el gas natural, siempre que éste suponga al menos el 95 % de la energía primaria utilizada o, al menos, el 65 % de la energía primaria utilizada cuando el resto provenga de biomasa o biogás de los grupos b.6, b.7 y b.8; siendo los citados porcentajes de la energía primaria utilizada medidos por el poder calorífico inferior.
- b) *Instalaciones tipo del grupo b.6:* centrales de generación eléctrica o de cogeneración que utilicen como combustible principal biomasa procedente de cultivos energéticos, de actividades agrícolas, ganaderas o de jardinerías, de aprovechamientos forestales y otras operaciones silvícolas en las masas forestales y espacios verdes, en los términos que figuran en el anexo I. Se entenderá como combustible principal el que suponga, como mínimo, el 90 % de la energía primaria utilizada, medida por el poder calorífico inferior.
- c) *Instalaciones tipo del grupo b.7:* centrales de generación eléctrica o de cogeneración que utilicen como combustible principal biolíquido producido a partir de la biomasa, entendiéndose como tal el combustible líquido destinado a usos energéticos distintos del transporte, incluido el uso para producción de energía eléctrica y para la producción de

calor y frío, o que utilicen biogás procedente de la digestión anaerobia de cultivos energéticos, de restos agrícolas, de deyecciones ganaderas, de residuos biodegradables de instalaciones industriales, de residuos domésticos y similares o de lodos de depuración de aguas residuales u otros para los cuales sea de aplicación el proceso de digestión anaerobia (tanto individualmente como en codigestión), así como el biogás recuperado en los vertederos controlados. Se entenderá como combustible principal el que suponga, como mínimo, el 90 % de la energía primaria utilizada, medida por el poder calorífico inferior.

- d) *Instalaciones tipo del grupo b.8:* centrales de generación eléctrica o de cogeneración que utilicen como combustible principal biomasa procedente de instalaciones industriales del sector agrícola o forestal en los términos del anexo I del Real Decreto 413/2014. Se entenderá como combustible principal el que suponga, como mínimo, el 90 % de la energía primaria utilizada, medida por el poder calorífico inferior.
- e) *Instalaciones tipo correspondientes a instalaciones acogidas a la disposición transitoria primera del Real Decreto 413/2014* que hubieran estado acogidas a la disposición transitoria segunda del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, por el que se regula la actividad de producción de energía eléctrica en régimen especial. Se trata de los diversos grupos de instalaciones que utilicen la cogeneración para el tratamiento y reducción de residuos de los sectores agrícola, ganadero y de servicios.

4. Metodología de actualización de la retribución

Los nuevos valores de la retribución a la operación del segundo semestre del 2016 serán aplicables desde el día 1 de julio del 2016. La metodología de revisión de dichos valores varía en función del tipo de combustible utilizado, así como de la fecha de la autorización de la instalación.

a) *En general, instalaciones cuyos costes dependen del precio del combustible (gas natural u otro)*

La metodología de actualización de la retribución a la operación se basa en la evolución de los precios de los combustibles y, en el caso de las tecnologías que utilizan mayoritariamente gas natural, también se considera la variación de los peajes de acceso a la red gasista. Por tanto, la metodología varía en función del tipo de instalación. Los datos necesarios para la aplicación de la citada metodología se recogen en el anexo I de la orden comentada y los valores de la retribución a la operación correspondientes al segundo semestre natural del año 2016 resultantes de la aplicación de la metodología de actualización se incluyen en el anexo II (valores actualizados de la retribución a la operación de las instalaciones tipo sujetas a la actualización prevista en el artículo 20.3 del Real Decreto 413/2014, definidas en las órdenes IET/1045/2014, IET/1344/2015, IET/2735/2015 e IET/1209/2016).

b) *Nuevas instalaciones de biomasa (autorizadas en los años 2015 y 2016)*

La orden comentada también establece la metodología de actualización de la retribución para el segundo semestre del 2016 correspondiente a las instalaciones que utilicen como combustible principal biomasa, con autorización de explotación definitiva en los años 2015 y 2016 y que estén incluidas en la Orden IET/2212/2015, de 23 de octubre, por la que se regula el procedimiento de asignación del régimen retributivo específico en la convocatoria para nuevas instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de biomasa situadas en el sistema eléctrico peninsular y para instalaciones de tecnología eólica, convocada al amparo del Real Decreto 947/2015, de 16 de octubre, y se aprueban sus parámetros retributivos. La metodología será la descrita en el artículo 6 de la Orden IET/1345/2015. La fórmula de retribución distingue entre las instalaciones con autorización de explotación definitiva en el 2015 y las instalaciones con autorización de explotación definitiva en el 2016.

Para las instalaciones con autorización de explotación definitiva en el 2015, el valor de la actualización será igual a la diferencia entre el incremento del precio de la biomasa entre el segundo semestre del 2016 y el valor establecido como media del precio de la biomasa para el año 2015. El valor del precio de la biomasa para el segundo semestre del 2016 se calcula suponiendo un incremento anual del 1 % respecto del precio de la biomasa para el segundo semestre del 2015.

Para las instalaciones con autorización de explotación definitiva en el 2016, el valor de la actualización será igual a la diferencia del incremento del precio de la biomasa entre el segundo semestre del 2016 y el valor establecido como media del precio de la biomasa para ese mismo año.

El anexo VI establece los valores actualizados de la retribución a la operación de estas instalaciones.

5. Equivalencia de instalaciones

La Orden IET/1045/2014 fija la equivalencia entre las categorías, los grupos y los subgrupos definidos con anterioridad a la entrada en vigor del Real Decreto 413/2014 y las nuevas categorías, grupos y subgrupos establecidos en dicho real decreto. Además fija los parámetros retributivos de las instalaciones tipo correspondientes a las instalaciones que tuvieran reconocida retribución primada a la entrada en vigor del Real Decreto Ley 9/2013, de 12 de julio, por el que se adoptan medidas urgentes para garantizar la estabilidad financiera del sistema eléctrico. El anexo III establece la equivalencia entre la categoría, el grupo y el subgrupo del Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, con la categoría, el grupo y el subgrupo del Real Decreto 413/2014 para una instalación tipo y su código correspondiente. La única instalación para la que se determina la equivalencia es la instalación de código IT-01527 del subgrupo «lodos de aceite». Los parámetros retributivos de la instalación tipo que concretan su régimen retributivo específico aplicable al año 2013 son los recogidos en

el anexo IV.1 y los parámetros retributivos de la instalación tipo que concretan el régimen retributivo específico aplicables a los años 2014, 2015 y 2016 son los recogidos en el anexo IV.2 de la orden comentada.

La vida útil regulatoria para la instalación tipo definida en esta orden es de veinticinco años, plazo que no podrá ser revisado.

Los aspectos retributivos de la nueva instalación tipo y sus parámetros retributivos, regulados en el artículo 3 resultarán de aplicación desde la fecha de entrada en vigor del Real Decreto Ley 9/2013, de 12 de julio.

6. Corrección de errores de los parámetros retributivos de instalaciones tipo para el 2016

La orden comentada corrige el anexo IV de la Orden IET/2735/2015, de 17 de diciembre, por la que se establecen los peajes de acceso de energía eléctrica para el 2016 y se aprueban determinadas instalaciones tipo y parámetros retributivos de instalaciones de producción de energía eléctrica a partir de fuentes de energía renovables, cogeneración y residuos, con el objetivo de aclarar los parámetros retributivos de cierta instalación tipo (*cfr.* disp. final segunda).